

PEDRO ANTONIO LAMPREA RODRÍGUEZ

ANULACIÓN DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Segunda edición
corregida y aumentada

2004



EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA.
Bogotá, D.C., Colombia

ÍNDICE GENERAL

	Págs.
PERTINENTE OBSERVACIÓN	XI
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	XIII
INTRODUCCIÓN	XVII

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA LEGALIDAD

CAPÍTULO I

DOCTRINA CONSTITUCIONAL DE LA LEGALIDAD

§ 1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD

1. Teoría del poder público	1
2. Responsabilidad pública por el ejercicio del poder público	2
3. Teoría de la legalidad	2
4. Principio de legalidad (Const., arts. 3º y 4º)	2
5. Derecho y ley: prevalencia del derecho	3
6. Doctrina Noción metalegal del derecho	4
7. Orden jurídico	4
8. Legitimidad de la Constitución Política	5
9. Supremacía de la Constitución Política	5
10. El sistema constitucional	6
11. La doctrina constitucional según la jurisprudencia	7
12. Jurisprudencia Doctrina constitucional	7
13. Debido proceso	8
14. Restablecimiento del orden justo	9
13. Jurisprudencia. Principio de la buena fe	9

§ 2. LA REGLA DE DERECHO

15. Regla de derecho	10
16. Ley. Concepto	11
17. Doctrina. Responsabilidad del legislador	11
18. Regla de derecho en derecho administrativo	12
19. Ley. Aplicación inmediata. Subsistencia de la ley anterior	13
20. Jurisprudencia Subsistencia de la legislación anterior	13

	Págs.
21. Irretroactividad de la ley	14
22. Doctrina francesa	15
23. Jurisprudencia. Irretroactividad del acto administrativo	16

§ 3. CONTROL DE LEGALIDAD

24. Control de legalidad	17
25. Insubsistencia del acto administrativo	18
26. Causales de anulación del acto administrativo	18
27. Anulación del acto administrativo	19
28. Jurisprudencia. Principio de respeto de la jerarquía normativa	20
29. Nulidad y restablecimiento del derecho	21

CAPÍTULO II

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO

§ 1. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO

1. Vía de derecho. Vía de hecho	23
2. Doctrina. Vía de derecho	24
3. Doctrina. Vía de hecho	27
4. Vía de hecho en la jurisprudencia constitucional	35
5. Jurisprudencia. Ilegitimidad de la violencia contra el Estado	35
6. Jurisprudencia. Vía de hecho en acción de tutela	36
7. Jurisprudencia. Vía de hecho y error judicial	36
8. Jurisprudencia. Vía de hecho. Concepto	37
9. Función pública	38
10. Principios y preceptos de la actuación administrativa	39
11. Principios orientadores	39
12. Principio de la razonabilidad administrativa	41
13. Jurisprudencia. Principios administrativos	41
14. Función administrativa (C.C.A., arts. 2º, 3º y 4º)	42
15. Actuación administrativa	42
16. Jurisprudencia. Calificación y prueba de la actuación administrativa. Principio jura novit curia	43
17. Fines de la actuación administrativa	44
18. Medios de acción de la administración pública	45

§ 2. COMPETENCIA ADMINISTRATIVA

19. Ámbito de la competencia administrativa	45
20. Jurisprudencia. Definición de la competencia administrativa	45
21. Cláusula general de competencia administrativa	47
25. Competencia reglada	47
26. Competencia discrecional	48
27. Competencia reglada y discrecional. Oposición esencial	49

	Págs.
28. Discrecionalidad, arbitrio, arbitrariedad	49
29. Jurisprudencia. Competencia discrecional	50
30. Campo de aplicación de la discrecionalidad	50
31. El acto de la administración pública	51
32. Naturaleza del acto administrativo en competencia discrecional	51
34. Firmeza de las situaciones jurídicas	52
35. Concepto jurídico indeterminado. Problema	52
36. Control de legalidad del ejercicio discrecional	53
37. Competencia discrecional en la jurisprudencia francesa	54

§ 3. DERECHO DE PETICIÓN

38. Medios legales de defensa (Const., arts. 23 y 229; C.C.A., art. 39)	56
39. Fundamento constitucional del derecho de petición (Const., art. 23; C.C.A., arts. 5° y 9°)	56
40. Derecho de petición. Concepto	57
41. Jurisprudencia. Derecho de petición	57
42. Derecho de petición. Titular	60
43. Derecho de petición por apoderado	60
44. Funcionario competente (C.C.A., art. 33)	61
45. Oportunidad de la respuesta (C.C.A., art. 6° y 31)	61
46. Silencio administrativo positivo (C.C.A., art. 22)	61
47. Desistimiento del derecho de petición (C.C.A., art. 8° y 13)	61
48. Desistimiento presunto (C.C.A., arts. 13 y 16)	61
49. Recursos contra decisión en derecho de petición (C.C.A., art. 23, inc. 2°)	61
50. Jurisprudencia. Derecho de petición, derecho fundamental	61

§ 4. PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO

51. Actividad administrativa	63
30. Garantía del debido proceso (Const., arts. 29 y 85)	64
31. Jurisprudencia. Debido proceso. Ejecución del acto. Término de caducidad	64
32. Procedimiento. Concepto	65
33. Procedimiento gubernativo o vía gubernativa (C.C.A., art. 2°)	65

§ 5. CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

52. Control de los actos de la administración pública	66
53. Jurisprudencia. Control jurisdiccional de acto reglado y acto discrecional	67
55. Criterios para el ejercicio del control de legalidad	68
56. Control de legalidad y debido proceso	69

CAPÍTULO III

EL ACTO JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

§ 1. EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA

	Págs.
1. Aspectos procesales de la actuación administrativa	71
2. Conducta administrativa	71
3. Funcionario competente (C.C.A., art. 33)	72
4. Factores determinantes de la competencia administrativa	72
5. A. Factor territorial (Const., art. 286)	73
6. B. Factor temporal	73
7. C. Factor material	74
8. D. Factor de la facultad ejercida	74
9. E. Factor por concepto del grado	74
10. Condiciones de la competencia administrativa	75
11. Jurisprudencia. Facultad de organización. Nombramiento por concurso	75
12. Excepciones a la improrrogabilidad de la competencia	77
13. Competencia a prevención	77
14. Competencia colegiada	77
15. Avocación	78
16. Delegación de funciones	78
17. Desconcentración administrativa	79
18. Competencia administrativa y excepción de inconstitucionalidad	79

§ 2. DECISIÓN ADMINISTRATIVA

26. Formas de la decisión administrativa	80
27. Facultad reglamentaria de la administración	80
30. Orden de autoridad competente	80
32. Causales de anulación del acto administrativo (C.C.A., art. 84)	81

CAPÍTULO IV

RÉGIMEN LEGAL DE LA ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Teoría de la nulidad	83
2. Acto administrativo: expresión de voluntad pública	83
3. Conducta administrativa y orden justo	84
4. Acto jurídico	85
4. Teoría de la nulidad.	85
4. Voluntad estatal.	86
4. Función administrativa e interés público.	86
5. Forma del acto administrativo	87
9. Teoría del acto inexistente	88

	Págs.
10. Manifestaciones del acto inexistente	90
11. Publicidad del acto administrativo	91
12. Jurisprudencia. Notificación del acto administrativo	91
13. Control del acto de la Administración	92
13. Jurisprudencia. Control de los actos de la Administración	92
14. Control de legalidad	93
15. Elementos del acto administrativo	93
16. Objeto del acto administrativo	94
16. Jurisprudencia. Elemento causal del acto administrativo	94
18. Acto en firme	94
19. Acto ficto	95
20. Silencio administrativo positivo	96
20. Silencio administrativo. Requisitos del silencio positivo	96
21. Silencio administrativo negativo	97
21. Fundamento del silencio administrativo	97
21. Acto administrativo. Estructura legal	97

§ 1. NATURALEZA INTRÍNSECA DE LA ANULACIÓN

22. Anulación del acto jurídico	100
23. Jurisprudencia. Nulidad e inexistencia	100
24. Jurisprudencia. Teoría del acto administrativo inexistente	101
25. Causa remota de la anulación del acto administrativo	103
26. Oportunidad para impetrar anulación en sede judicial	103
27. Teoría de la anulación del acto jurídico	104
28. Anulación: precisión conceptual	104
29. Jurisprudencia. Técnica de la demanda de anulación	105
30. Supuestos de la acción de nulidad	107
31. Permanencia del acto administrativo	107
32. Causales de anulación	107
33. Nulidad: significado y alcances	107
34. Ineficacia: significado y alcances	108
35. Acto jurídico y nulidad	108
36. El acto administrativo como acto jurídico; contrato estatal	109
37. Acto administrativo. Condiciones de legalidad	109
38. La relación jurídica en el tiempo	109
39. Jurisprudencia. Revisión del acto por la administración. Revocación directa y conciliación	111
42. Régimen legal del acto administrativo nulo	112
43. A. Nulidad constitucional	112
44. Jurisprudencia. Nulidad de pleno derecho. Concepto	113
45. Jurisprudencia. Nulidad de pleno derecho	114
46. Nulidad de pleno derecho. Eficacia	119
47. Jurisprudencia. Efectividad de la nulidad de pleno derecho	119
48. B. Nulidades de carácter legal	122
49. Nulidad absoluta general	122

	Págs.
50. C. Nulidad absoluta del contrato estatal	122
51. 1. Causales de nulidad absoluta general	122
52. 2. Causales particulares de nulidad absoluta del contrato estatal	123
53. Nulidad relativa del contrato estatal	124
54. Nulidad parcial del contrato	124
55. Efectos de la nulidad	124
56. Saneamiento de vicios de procedimiento o formales	125
57. Causales de anulación del acto de la administración	125
58. Precisión del concepto causal de anulación	125
59. Declaración legal de las causales de anulación	126
60. Jurisprudencia Convalidación del acto nulo	126
61. Antecedentes de la convalidación del acto administrativo	127
62. Jurisprudencia. Viabilidad de la convalidación del acto administrativo. Jurisprudencia insubsistente	128
63. Antecedente doctrinal de la convalidación del acto administrativo	131
64. Acto anulable	134
65. Prueba para desvirtuar la presunción de legalidad	134
66. Acusación de ilegalidad del acto administrativo	135
67. Situaciones jurídicas del acto administrativo	135
67. Jurisprudencia. Derogación del régimen de la excepción de ilegalidad	136
68. Régimen de la anulación en la Constitución Política de 1991	137
69. Jurisprudencia. Efectos de la nulidad sobre actos y contratos en materia de servicios públicos domiciliarios	137
71. Jurisprudencia. Anulación y decaimiento del acto administrativo	138

CAPÍTULO V

CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE IMPUGNACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

§ 1. TEORÍA GENERAL DE LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

1. Caducidad	145
2. Jurisprudencia. Caducidad y prescripción. Criterios de distinción	146
3. Jurisprudencia. Caducidad de la acción y publicidad de la actividad administrativa del Estado	147

§ 2. ACCIÓN DE NULIDAD

4. Acción de nulidad. Caducidad	151
5. Jurisprudencia. Titular de la acción de nulidad	151

§ 3. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

6. Jurisprudencia. Caducidad en acción de nulidad y restablecimiento del derecho	152
7. Jurisprudencia. Caducidad de la acción en caso de prestación periódica	153

	Págs.
8. Jurisprudencia. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho. Conteo del término de caducidad de la acción	154
9. Jurisprudencia. Caducidad en caso de acto ficto	156
10. Jurisprudencia. Caducidad de la acción en supresión de cargo de carrera	158
11. Caducidad en acción de nulidad y restablecimiento del derecho por acto de reforma agraria	164
12. Caducidad de la acción de revisión del acto de extinción de dominio	164
13. Caducidad de la acción de expropiación de inmueble agrario	165
14. Jurisprudencia. Caducidad de la acción de responsabilidad fiscal	165
15. Caducidad de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho en demanda de entidad pública de su propio acto	170

§ 4. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL

16. Jurisprudencia. Caducidad de la acción electoral. Régimen especial de la nulidad electoral	170
--	-----

§ 5. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN EN CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

17. Jurisprudencia. Caducidad de la acción en controversia contractual. Criterios de aplicación	171
18. Caducidad de la acción en controversia contractual. Régimen general	172
19. Caducidad de acción ejecutiva de providencia judicial contencioso administrativa	173
20. Jurisprudencia. Caducidad por nulidad absoluta de contrato estatal. Examen de constitucionalidad	173
21. Jurisprudencia. Caducidad de la acción en controversia contractual. Prescripción extraordinaria. Notable antecedente jurisprudencial	178
22. Jurisprudencia. Caducidad de la acción contractual por liquidación obligatoria	185

§ 6. CADUCIDAD EN ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

23. Régimen legal de la caducidad en acción de reparación directa	186
24. Jurisprudencia. Caducidad en acción de reparación directa por obra pública ...	187
25. Jurisprudencia. Caducidad de la acción de reparación directa. Precisión jurisprudencial sobre cómo contar el término	187

§ 7. CUESTIONES PROCESALES DE LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

26. Régimen del rechazo in limine (C.C.A., art. 143)	188
27. Jurisprudencia. Presentación oportuna ante juez incompetente. Interrupción de la caducidad de la acción	189

§ 8. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN Y TUTELA

28. Jurisprudencia. Caducidad de la acción contencioso administrativa y tutela. Aplicación del Decreto-Ley N° 2591 de 199139	190
29. Jurisprudencia. Caducidad de la acción. Incidencia del cambio jurisprudencia ...	191

		Págs.
30.	Jurisprudencia. Atentado a la persona humana. Excepción al término de caducidad de la acción	193
	§ 9. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN	
31.	Jurisprudencia. Caducidad de la acción de repetición	193
	§ 10. CONCILIACIÓN Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN	
32.	Jurisprudencia. Caducidad y conciliación	198

PARTE SEGUNDA

TÉCNICA DE LA ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

A.	Aspectos técnicos de la anulación	201
B.	Naturaleza intrínseca de la anulación	201
C.	Naturaleza jurídica del acto acusable	202
D.	Jurisprudencia. Teoría de los motivos y las finalidades	202

CAPÍTULO VI

INFRACCIÓN DE NORMA SUPERIOR

§ 1. DOCTRINA DE LA INTEGRACIÓN DEL DERECHO

1.	Doctrina de la integración del derecho	207
2.	Jurisprudencia. Nuevos criterios de integración del derecho. Prevalencia de los tratados	207
3.	Jurisprudencia. Norma vigente. Concepto	208

§ 2. PRINCIPIO DE LEGALIDAD E INFRACCIÓN LEGAL

4.	Legalidad	209
5.	Jurisprudencia. Legalidad de laudo en contrato estatal	210

§ 3. TÉCNICA DE LA CAUSAL INFRACCIÓN DE NORMA SUPERIOR

6.	Infracción de norma superior	212
7.	Exigencias legales de la causal infracción de norma superior	213
8.	Aplicación del principio jura novit curia. Excepción constitucional del CCA, art. 137, num. 411	213
9.	Jurisprudencia. Protección de derecho fundamental constitucional de aplicación inmediata	214
10.	Fundamentos de la causal infracción del precepto superior	214
11.	Jurisprudencia. Fuentes del orden jurídico	215
12.	Restablecimiento de la legalidad	216
13.	Jurisprudencia. Aplicación directa de la ley	216
14.	Formas de infracción de la norma superior	217

	Págs.
15. Jurisprudencia. Infracción legal por vía directa y por vía indirecta	218
16. Jurisprudencia. Acto administrativo. Violación directa de norma superior	218
17. Infracción directa por falta de aplicación	220
18. Infracción legal por aplicación indebida	220
19. Jurisprudencia. Infracción por interpretación errónea	220
20. Jurisprudencia. Acatamiento de la norma superior. Jerarquía normativa	221
21. Jurisprudencia. Ley interpretativa en materia tributaria. Aplicación inmediata	222
22. Jurisprudencia. Vía de hecho por no aplicar excepción de inconstitucionalidad	225

§ 4. RESTABLECIMIENTO DE LA LEGALIDAD

23. Mantenimiento del orden justo	227
24. Restablecimiento de la legalidad vulnerada con el acto anulado	227
25. Jurisprudencia. Anulación sin restablecimiento del derecho	228
26. Jurisprudencia. Anulación de acto administrativo con restablecimiento del derecho	228
27. Restablecimiento del derecho y reparación del daño	229
28. Jurisprudencia. Anulación con restablecimiento del derecho y reparación del daño	230
29. Comentario a la jurisprudencia del auto anterior	232
30. Jurisprudencia. Restablecimiento del derecho y reparación del daño	233
32. Control de legalidad	233
33. Los recursos gubernativos como medios de defensa contra la ilegalidad de la decisión administrativa	234
35. Derechos adquiridos y actuación administrativa	236
36. Competencia administrativa y legalidad	238

CAPÍTULO VII

EXPEDICIÓN DEL ACTO POR FUNCIONARIO INCOMPETENTE

§ 1. COMPETENCIA ADMINISTRATIVA. RÉGIMEN Y CRITERIOS

1. Función y poder público	239
2. Teoría de los principios de la actividad administrativa	239
3. Criterios de derecho administrativo	240
4. Poder público y competencia administrativa	241

§ 2. INCOMPETENCIA. MODALIDADES

5. Incompetencia administrativa e incapacidad civil de las personas. Criterios de distinción	241
6. Régimen de la competencia administrativa	242
7. Incompetencia. Noción	242
8. Funcionario incompetente. Causal de anulación	243

	Págs.
9. Jurisprudencia. Teoría del acto inexistente por incompetencia de su autor	243
10. Jurisprudencia. Pérdida de competencia administrativa por silencio administrativo negativo	244

§ 3. FUNCIÓN PÚBLICA Y COMPETENCIA ADMINISTRATIVA

12. Función pública	245
13. Competencia administrativa	245
14. Competencia administrativa. Determinación judicial	246
15. Jurisprudencia. Conflicto de competencias administrativas	246
17. Funcionario o servidor público	247
18. Funcionario competente	248
19. Ordenador del gasto	248
20. Doctrina. Ordenación del gasto	248
21. Jurisprudencia. Facultad reglamentaria. Típica competencia administrativa	250
22. Desgreño administrativo	251
23. Jurisprudencia. Acto de órgano incompetente	251

§ 4. COMPETENCIA ADMINISTRATIVA. FACTORES

24. Factores determinantes de la competencia administrativa	253
25. Factor territorial	253
26. Jurisprudencia. Competencia territorial	253
27. Factor temporal	254
28. Factor material	255
29. Facultad administrativa	255
30. Grado. Estructura vertical de la función pública	255
31. Régimen legal de la competencia administrativa	255
32. Criterios de la competencia administrativa	256

CAPÍTULO VIII

DESVÍO DE PODER

1. Principio de legalidad e intención del funcionario	257
2. Fin de la decisión administrativa	258
3. El fin como elemento esencial del acto	258
4. Principio del interés público	259
5. Propósito del acto administrativo y desvío de poder	260
6. Precisiones terminológicas del desvío de poder	261
7. Función administrativa y desvío de poder	262
8. Teoría del desvío de poder en el derecho comparado	264
9. Desvío de poder en la jurisprudencia nacional	265
10. Jurisprudencia. Desvío de poder. Elementos de la teoría	267

§ 2. RÉGIMEN LEGAL DEL DESVÍO DE PODER

11. Concepto de la violación en la causal desvío de poder	268
---	-----

	Págs.
12. Desvío de poder. Régimen legal.....	269

§ 3. PRUEBA DEL DESVÍO DE PODER

13. Desvío de poder. Formas de configurarse	271
14. Desvío de poder. Dificultades procesales	272
15. Jurisprudencia. Desvío de poder. Insubsistencia de nombramiento por motivos políticos	272
16. Desvío de poder probado. Efectos	274
17. Jurisprudencia. Desvío de poder por insubsistencia en proceso disciplinario ..	274
18. Jurisprudencia. Desvío de poder. Insubsistencia por calificación no satisfactoria.	277
19. Jurisprudencia. Desvío de poder. Renuncia inexistente	279
20. Desvío de poder. Prueba del vicio en la finalidad del acto	283
21. Jurisprudencia. Desvío de poder. Reparto burocrático de empleos	283
22. Prueba del desvío de poder	284
23. Régimen legal de la prueba de indicios	286
24. Apreciación de los indicios	286
25. Jurisprudencia. Insubsistencia de nombramiento. Prueba indiciaria en desvío de poder	287
26. Régimen de otras pruebas para el desvío de poder	288
27. Carga de la prueba del desvío	288
28. Jurisprudencia. Prueba del desvío de poder	289
29. Desvío de poder. Insubsistencia de nombramiento. Calidades del reemplazo. Prueba indiciaria	289

§ 4. TÉCNICA DE LA CAUSAL DESVÍO DE PODER

30. Causal de desvío de poder. Carácter	291
31. Elementos constitutivos de la causal	291
32. Desvío de poder. Técnica de configuración de la causal	292
33. Control de la conducta desviada	293
34. El juez contencioso administrativo en el control del desvío	294
35. Jurisprudencia. Desvío de poder. Uso indebido de la competencia discrecional de la administración	294
36. Efectos de la nulidad por desvío de poder	296
37. Desvío de poder y competencia	296

CAPÍTULO IX

FALSA MOTIVACIÓN

1. Motivación del acto administrativo	299
2. Motivación presunta. Improcedencia de la tesis en derecho colombiano	300
3. Falta de motivación. Falsa motivación	300
4. Jurisprudencia. Motivación de la decisión administrativa. Constitucionalidad de los arts. 35 y 76 del CCA.	301

	Págs.
5. Jurisprudencia. Doctrina de la falsa motivación	303
6. Jurisprudencia. Falta de motivación, Régimen excepcional	304
7. Causal de falsa motivación. Razones de su establecimiento	306
7. Formación de la causal de falsa motivación. Antecedentes históricos	306
8. Causa del acto de la administración	306
9. Teoría de la causa del acto jurídico	307
9. Jurisprudencia. Falsa motivación como vicio.	308
10. Aspectos conceptuales del motivo	308
11. Jurisprudencia. Falsa motivación en estado de embarazo	309
12. Régimen de los actos forzosamente motivados	310
12. Doctrina. Causa expresa del acto administrativo	311
13. Consideraciones legales de la motivación del acto	311
14. Jurisprudencia. Motivación del acto definitivo de liquidación de impuesto	312
15. Criterios de la motivación	313
16. Falsedad: Precisión terminológica	315
17. Causal falsa motivación	316
18. Razón de la decisión	317
19. Jurisprudencia. Ratio decidendi. Cosa juzgada constitucional	318
20. Jurisprudencia. Doctrina de la motivación del acto. Falsa motivación	323
21. Situaciones de la falsa motivación	324
21. Teoría de la decisión incongruente	325
22. Régimen legal de la motivación del acto	326
23. Control de los motivos del acto administrativo	327
24. Jurisprudencia. Teoría de los fines y motivos	327
25. Consideraciones finales sobre los motivos del acto administrativo	329
26. Jurisprudencia. Falsa motivación. Prueba	329
27. Responsabilidad administrativa	330
28. Técnica de la motivación del acto	330
29. Jurisprudencia. Prueba de la ilegalidad del acto por falsa motivación	331
30. Interdependencia de la falsa motivación y el desvío de poder	331

CAPÍTULO X

DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS Y DEFENSA

1. Vigencia de un orden justo (Const., art. 2º)	333
2. Debido proceso: garantía y mecanismo de defensa	334
3. Jurisprudencia. Quebrantamiento del debido proceso	335
4. Teoría del debido proceso	336
5. Elementos conceptuales del debido proceso	337
6. Régimen legal de la causal quebrantamiento del debido proceso	338
7. Funcionario competente. Régimen	338
8. Aspectos conceptuales de ley preexistente	338
9. Formas propias del juicio	339
10. Jurisprudencia. Debido proceso. Plenitud de las formas propias del juicio	339

	Págs.
10. Contradicción en materia probatoria	339
11. Debido proceso como derecho fundamental	340
12. Jurisprudencia. Debido proceso. Derecho fundamental	340
13. Régimen legal del debido proceso	341
14. Decisión administrativa y medios de defensa	341
15. Régimen del procedimiento gubernativo	341
16. Jurisprudencia. Efectividad de los derechos sustanciales. Interpretación de la demanda contencioso-administrativa. Debido proceso	342
17. Control de legalidad y debido proceso	345
18. Jurisprudencia. Debido proceso. Recursos administrativos. Excepción de inconstitucionalidad al principio solve et repete	347
19. Jurisprudencia. Debido proceso. Ausencia de violación. Decisión legalmente expedida, previas publicidad y contradicción. En lo administrativo, el gobernador no es superior jerárquico del alcalde	349
20. Técnica de la causal desconocimiento del derecho de audiencias y defensa	351
22. Audiencia. Derecho del particular en declaración de caducidad administrativa de contrato	351
23. Audiencia. Su práctica en la conciliación prejudicial	357
24. Jurisprudencia. Soporte probatorio en la conciliación administrativa prejudicial	358
25. Jurisprudencia. Audiencia de interesado en materia tributaria	359
25. Derecho de defensa. Inexistencia por silencio administrativo negativo	360
26. Derecho de defensa y presunción de legalidad	362

CAPÍTULO XI

EXPEDICIÓN IRREGULAR DEL ACTO

1. Forma del acto administrativo	363
2. Forma según el examen de la doctrina jurídica	363
3. Vicio de forma en el derecho comparado	364
4. La forma como materialidad del acto administrativo	364
5. Jurisprudencia. Expedición irregular del acto administrativo	365
6. Condiciones de existencia, validez y eficacia del acto	366
7. Garantía constitucional de la forma en la conducta pública	367
8. Acto administrativo. Notificación irregular	367
9. Jurisprudencia. Notificación irregular no es vicio de forma	367
10. Jurisprudencia. Expedición irregular de licencia de construcción	368
11. Forma de la declaración administrativa	372
12. Requisitos formales de la declaración administrativa	372
13. Elementos de forma y de fondo del acto	373
Forma del acto administrativo. Razones de ser	373
14. Elemento formal del acto de la administración	374
15. Criterios de clasificación de los requisitos formales	374
16. Jurisprudencia. Expedición irregular del acto. Ausencia de firma del funcionario en el acto administrativo. Causal de anulación	375

	Págs.
17. Vicios de procedimiento	375
18. Jurisprudencia. Forma de la declaración de voluntad administrativa	376
19. Vicios de forma en la declaración administrativa	380
20. Ventajas del acto escrito	381
16. Excepciones a la exigencia de escrito	382
21. Jurisprudencia. Escritos dirigidos a la administración. Transmisión de documentos por fax	383
22. Motivación del acto como elemento de forma	384
23. Motivación obligatoria según la doctrina	385
23. Excepciones al deber de motivar	386
24. Carga de la prueba de la motivación	386
25. La fecha como elemento formal del acto	387
26. Partes motiva y resolutive, estructura formal del acto	387
27. Lugar de expedición como exigencia formal del acto	387
28. Suscripción del documento como exigencia formal del acto	388
29. Publicidad del acto. Notificación	388
30. Jurisprudencia. Acto ineficaz por falta de notificación	388
31. Jurisprudencia. Notificación por conducta concluyente y mandamiento de pago	389
32. Jurisprudencia. Notificación por conducta concluyente	390
33. Jurisprudencia. Notificación del acto administrativo por conducta concluyente. Ejercicio de la acción contenciosa	390
34. Jurisprudencia. Inoponibilidad del acto por falta de notificación	391
35. Jurisprudencia. Información sobre recursos gubernativos. Excepción a la regla sobre ignorancia de la ley	392
36. Expedición extemporánea como vicio formal del acto	392
37. Jurisprudencia. Oportunidad de la caducidad administrativa en el contrato estatal	393
38. Doctrina. Saneamiento de vicios	394
39. Técnica de la causal expedición irregular del acto	394
40. Convalidación del acto administrativo. Evolución jurisprudencia en Colombia	396
41. Jurisprudencia. Convalidación del acto administrativo. Procedencia. Sustracción de materia legal	396
42. Responsabilidad administrativa	397
43. Jurisprudencia. Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado. Conceptos. Naturaleza jurídica	397
44. Formalidad de la conducta administrativa	398

PARTE TERCERA

RESTABLECIMIENTO DEL ORDEN JUSTO

PRENOTANDOS	Págs. 399
-------------------	--------------

CAPÍTULO XII

ACTO DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA

1.	Obligación tributaria. Naturaleza intrínseca	401
2.	Jurisprudencia. Impuestos. Normas reglamentarias. Circulares de servicio	402
3.	Jurisprudencia. Fundamento de la obligación tributaria	405
4.	Acto de la administración tributaria	405
5.	Jurisprudencia. Contrabando y evasión. Control	406
6.	Acto controlable de la administración tributaria	408
7.	Jurisprudencia. Contribuyente. Obligación de declarar. Obligación de pagar	409
8.	Discusión del acto de la administración tributaria	410
9.	La ley (decreto-ley 624 de 1989, art. 720)	410
10.	Régimen del recurso de reconsideración	411
11.	Competencia funcional de discusión	412
12.	Condiciones de interposición del recurso de reconsideración	412
13.	Doctrina. Recurso de reconsideración. Características. Agotamiento de la vía gubernativa	413
14.	Jurisprudencia. Corrección de declaración tributaria. Sanción	415
15.	Jurisprudencia. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales-DIAN. Facultad sancionatoria administrativa no jurisdiccional	417
16.	Jurisprudencia. Recurso de reconsideración. Régimen	422
17.	Presentación del recurso de reconsideración	423
18.	Inadmisión de recurso de reconsideración	423
19.	Recurso contra el auto inadmisorio	424
20.	Silencio administrativo positivo	424
21.	Jurisprudencia. Silencio administrativo positivo. Condiciones. Inexistencia para documentos reservados	424
22.	Jurisprudencia. Silencio administrativo positivo en materia tributaria	426
23.	Jurisprudencia. Silencio administrativo positivo. Agotamiento de la vía gubernativa	427
25.	Reserva del expediente	428
26.	Causales de nulidad	428
27.	Jurisprudencia. Liquidación de revisión. Requerimiento especial previo	429
28.	Término para alegar la causal de nulidad	431
29.	Término para resolver el recurso	431
30.	Jurisprudencia. Debido proceso tributario. Sanción por inexactitud. Improcedencia	431

	Págs.
31. Jurisprudencia. Facultad administrativa de fiscalización. Error aritmético. Liquidación de corrección aritmética	432
32. Sanción de clausura de establecimiento	433
33. Jurisprudencia. El aviso “cerrado por evasión” no viola derechos fundamentales	434
34. Requerimiento previo a contador público o revisor fiscal	436
35. Recurso contra sanciones a contador público o revisor fiscal	436
36. Régimen general de los recursos gubernativos	436
37. Revocación directa	436
38. Jurisprudencia. Revocación directa en materia tributaria	437
39. Régimen probatorio	438
40. Principio de favorabilidad para el contribuyente	439
41. Presunción de veracidad	439
42. Jurisprudencia. Presunción de veracidad	439
43. Hecho confesado	442
44. Confesión ficta o presunta	442
45. Doctrina. Recursos gubernativos. Procedencia de la prueba de oficio en vía gubernativa	442
46. Prueba documental en materia tributaria	444
47. Prueba documental de pasivo	444
48. Libros de contabilidad	444
49. Régimen de prevalencia	445
50. Jurisprudencia. Prueba documental. Libros del comerciante	445
51. Recurso de reconsideración. Naturaleza jurídica	446

CAPÍTULO XIII

REVOCACIÓN DIRECTA

§ 1. DEFENSA EXCEPCIONAL DEL ORDEN JUSTO

1. Revocación directa. Régimen legal	449
2. Jurisprudencia. Revocación directa. Medio de defensa alternativo	450
3. Revocación, resolución, nulidad, rescisión e inexistencia del acto jurídico	450
4. Doctrina. Revocación directa. Fundamento conceptual	452
5. Jurisprudencia. Revocación directa de acto ocurrido por medios ilegales	453
6. Jurisprudencia. Revocación directa de acto ocurrido por medios ilegales	454
7. Jurisprudencia. Revocación directa y derecho de petición	456
8. Jurisprudencia. Control judicial del acto revocatorio	457

§ 2. REVOCACIÓN DE SITUACIONES CONSOLIDADAS

9. Teoría de los derechos adquiridos en el derecho público	460
10. Revocación directa. Naturaleza jurídica	460
11. Jurisprudencia. Vía gubernativa, y revocación directa	461

§ 3. EXIGENCIAS PROCESALES DE LA REVOCACIÓN

	Págs.
12. Revocación directa y recursos gubernativos. Incompatibilidad.	464
13. Revocación directa. Oportunidad. Pérdida de competencia administrativa para revocar	464
14. Procedimiento de la revocación directa	465
15. Aspectos penales del acto ilegal	465
16. Jurisprudencia. Revocación directa. Ausencia de carácter de recurso	466
17. Régimen legal de las causales de revocación directa	467
18. Oportunidad de la revocación directa	468
19. Jurisprudencia. Revocación directa. Declaración oficiosa sin perjuicio de interposición de recursos gubernativos	469

§ 4. REVOCACIÓN DE LA SITUACIÓN PARTICULAR Y CONCRETA

20. Revocación de acto particular y concreto. Trámite.	470
21. Jurisprudencia. Revocación directa. Excepciones al consentimiento previo	471
22. Jurisprudencia. Revocación directa y actuación fraudulenta para obtener pensión	473
23. Proceso de lesividad	476
24. Régimen de la lesividad en Colombia	477
25. Jurisprudencia. Acción de lesividad. Naturaleza jurídica. Acción de restablecimiento del derecho. Caducidad de dos años	478
26. Acción de lesividad. Titularidad	479
27. Acción de lesividad. Oportunidad	480
28. Jurisprudencia. Revocación directa y acción de lesividad	480
29. Revocación directa a petición de parte. Modelo	482
30. Jurisprudencia. Reparación de perjuicios en la revocación directa	487
31. Jurisprudencia. Control de legalidad de la revocación directa	491
32. Jurisprudencia. Control jurisdiccional de la revocación directa. Motivos de controversia	491
33. Jurisprudencia. Improcedencia de la revocación directa del acto. Pérdida de competencia administrativa	492
34. Jurisprudencia. Revocación directa y responsabilidad administrativa	494
35. Facultad revocatoria y cláusula general de competencia	496

CAPÍTULO XIV

DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Ejecutoriedad temporal del acto administrativo	499
2. Jurisprudencia: decaimiento acto administrativo	499
3. Teoría de la fuerza ejecutoria del acto administrativo	501
4. Firmeza del acto administrativo	503
5. Pérdida de fuerza ejecutoria del acto administrativo	504
6. Decaimiento del acto administrativo. Consideraciones doctrinales	504

	Págs.
7. Jurisprudencia. Decaimiento del acto administrativo. Desaparición del fundamento de derecho	505
8. Régimen legal del decaimiento del acto	506
9. Efectividad del decaimiento	507
10. Jurisprudencia. Decaimiento del acto administrativo. Naturaleza jurídica de la institución. Sentencia de inconstitucionalidad	508
11. Excepción de ilegalidad	511
12. Jurisprudencia. Improcedencia de la excepción de ilegalidad	511
13. Jurisprudencia. Problema de la norma vigente. Régimen legal de las sanciones. Efectos de la declaración de nulidad	512
14. Jurisprudencia. Decaimiento del acto. Desaparición de los fundamentos de hecho y de derecho. Doctrina Suárez en materia de nacionalidad	515
15. Jurisprudencia. Decaimiento y acción de nulidad	517
16. Decaimiento del acto: excepción a la presunción de legalidad	522
17. Jurisprudencia. Decaimiento del acto no es causal de nulidad	524

CAPÍTULO XV

TRANSACCIÓN Y CONCILIACIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

§ 1. FACULTAD GENERAL PARA TRANSIGIR

1. Solución amigable de la controversia contencioso administrativa	527
2. Fundamentos constitucionales de los medios alternativos de solución	528
3. Régimen legal de los medios alternativos de solución	528
4. Amigable composición	529
5. Transacción en las entidades públicas	531
6. Transacción judicial	532
7. Transacción. Aspectos prácticos	533
8. Materia de la transacción. Prohibiciones	534
9. Incapacidad de disposición	537
10. Existencia de derecho no allanable	537
11. Hecho admitido no susceptible de confesión	538
12. Apoderado sin facultad suficiente	538
13. Sentencia de tránsito a cosa juzgada respecto de terceros	538
14. Litisconsorcio necesario. Improcedencia de la transacción	538
15. Capacidad para transigir	539
16. Transacción como contrato	539
17. Transacción en la Ley 80 de 1993	539
18. Jurisprudencia. Transacción	540
19. Jurisprudencia. Improcedencia de transacción laboral	540
20. Jurisprudencia. Prohibición de transigir en asunto tributario	541

	Págs.
21. Jurisprudencia. Improcedencia de la transacción en derechos fundamentales	542
22. Transacción. Contrato. Modelo	543

§ 2. RÉGIMEN LEGAL DE LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL

23. Responsabilidad patrimonial de las personas públicas	545
24. Régimen de la responsabilidad pública y su precedente francés	546
25. Conciliación en materia contencioso administrativa	547
26. Constitucionalidad de la conciliación prejudicial en materia contencioso administrativa	547
27. Conciliación prejudicial. Conciliación judicial (Ley 640 de 2001, art. 3º)	548
28. Jurisprudencia. Constitucionalidad de la conciliación prejudicial y judicial	548
29. Jurisprudencia. Conciliación. Aspectos fundamentales	549
30. Carácter de la conciliación prejudicial	549
31. Gratuidad del trámite conciliatorio (Ley 640 de 2001, art. 4º)	550
32. Acta de conciliación (Ley 23 de 1991; ley 446 de 1998; ley 640 de 2001, art. 1º; decreto reglamentario 2511 de 1998)	551
33. Acta de conciliación. Aspectos formales (Ley 640 de 2001, art. 1º)	551
34. Facultad expresa para conciliar	551
35. Régimen de pruebas en conciliación prejudicial (Ley 640 de 2001, art. 25)	552
36. Oportunidad para la presentación de pruebas (Ley 640 de 2001, art. 25, inc. 2 y 3)	552
37. Pruebas en conciliación judicial (Ley 640 de 2001, art. 26)	553
38. Acta de conciliación. Efecto de cosa juzgada	553
39. Fracaso del acuerdo conciliatorio. Presupuesto procesal (Ley 640 de 2001, art. 2º)	553
40. Conciliación fracasada. Valor de los términos parciales del acuerdo	553
41. Indicio grave por inasistencia de la parte conciliadora	554
42. Pruebas anexadas a la solicitud de conciliación	554
43. Jurisprudencia. Acta de conciliación prejudicial. Aspectos probatorios. Revisión por el tribunal administrativo. Acción popular y control administrativo	554
44. Procurador delegado en lo judicial. Funciones de conciliador (Ley 640 de 2001, art. 5º y 6º)	556
45. Procurador delegado en lo judicial. Deberes de conciliador (Ley 640 de 2001, art. 8º)	556
46. Aprobación judicial del acta de conciliación contencioso administrativa (Ley 640 de 2001, art. 24)	557
47. Aprobación judicial de la conciliación prejudicial. Materias de revisión	558
48. Jurisprudencia. Aprobación judicial del acta de conciliación. Naturaleza	559
49. Apelación de auto de no aprobación del acuerdo conciliatorio	560
50. Jurisprudencia. Rechazo del acuerdo por deficiencia probatoria	561
51. Alegato de ilegalidad del auto que niega el acuerdo conciliatorio	561
52. Suspensión del término de caducidad de la acción contencioso administrativa (Ley 640 de 2001, art. 21)	562

	Págs.
53. Jurisprudencia. Conciliación parcial no es prueba de lo no conciliado	562
54. Conciliación judicial (Ley 640 de 2001, art. 43)	563
55. Conciliación judicial. Suspensión de la audiencia (Ley 640 de 2001, art. 44)	563
56. Conciliación judicial. Materias conciliables	564
57. Doctrina. Conciliación prejudicial y judicial. Comparecencia personal del representante legal de la nación (C.de P.C., at. 101). Delegación de funciones para conciliar	564

CAPÍTULO XVI

ALLANAMIENTO A LA DEMANDA

1. Allanamiento a la demanda. Antecedentes	569
2. Allanamiento de la demanda. Elementos conceptuales	570
3. Jurisprudencia. Allanamiento y confesión	571
4. Doctrina. Allanamiento y confesión. Criterios de distinción	572
5. Constitucionalidad del allanamiento a la demanda contencioso administrativa	573
6. Régimen legal del allanamiento a la demanda	574
7. Jurisprudencia. Allanamiento a la demanda en proceso laboral	576
8. Jurisprudencia. Improcedencia de allanamiento en contencioso laboral	577
9. Demandado. Calidad para el allanamiento	579
10. Ineficacia del allanamiento	580
11. Incompetencia de disposición	580
12. Incapacidades especiales para actuar	580
13. Derecho no allanable	581
14. Hecho no susceptible de confesión	581
15. Apoderado sin poder suficiente	581
16. Sentencia con efecto de cosa juzgada para tercero	581
17. Litis consorcio necesario	582
18. Jurisprudencia. Allanamiento a la demanda. Confesión. Liquidación de la condena. Cambio jurisprudencial	582
19. Jurisprudencia. Allanamiento a la demanda	586
20. Restablecimiento del orden justo y allanamiento	588

CAPÍTULO XVII

SUSPENSIÓN PROVISIONAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Control de la administración arbitraria. Suspensión provisional. Antecedentes históricos	591
2. Suspensión provisional. Procedencia	592
3. Suspensión provisional. Aspectos conceptuales	593
4. Jurisprudencia. Suspensión provisional. Prudencia al decretarla. Principio La ignorancia de la ley no sirve de excusa	593
5. Acto administrativo en firme	594

	Págs.
6. Jurisprudencia. Suspensión provisional en acción de nulidad	594
7. Acto administrativo en firme: cuestión decidida	595
8. Jurisprudencia. Suspensión provisional. Ilegalidad de la suspensión provisional total del acto	595
9. Fundamento constitucional de la suspensión provisional	596
10. Suspensión provisional. Procedencia (CCA, art. 152, subrogado dl 2304 de 1989, art. 31)	596
11. Suspensión provisional ante el Consejo de Estado. (CCA, art. 154, subrogado por dl 2304 de 1989, art. 32)	597
11. Suspensión provisional. Exigencias de su decreto.	597
12. Jurisprudencia. Suspensión provisional. Revocabilidad del auto	599
13. Suspensión provisional. Condiciones de prosperidad	601
14. Prueba de preexistencia del acto acusado.	601
15. Ilegalidad probada: base de la suspensión provisional	602
16. Concepto de la violación	602
17. Suspensión provisional en acción de nulidad	603
18. Jurisprudencia. Suspensión provisional por documento público	603
19. Doctrina. Suspensión provisional. Admisión de documentos públicos	604
20. Suspensión provisional en acción de nulidad y restablecimiento del derecho ..	604
21. Doctrina. Suspensión provisional de acto que prohíbe exhibición de película	605
22. Procedimiento de la suspensión provisional	605
A. Trámite ante el Consejo de Estado	605
B. Trámite ante Tribunal Administrativo	606
23. Jurisprudencia. Suspensión provisional. Ilegalidad de acto administrativo que usurpa competencia legal	606
24. Suspensión provisional. Efectos	607
25. Acción de tutela y suspensión provisional	608
26. Jurisprudencia. Acción de tutela. Prevalencia ante otros medios de defensa judicial	608
27. Suspensión provisional. Petición. Modelo N°	611
27. Doctrina. Suspensión provisional. Viabilidad general de la suspensión provisional	616
28. Jurisprudencia. Suspensión provisional. Recursos	617
29. Jurisprudencia. Suspensión provisional por violación ostensible de norma superior	619
30. Suspensión provisional y contrato estatal	620
31. Suspensión provisional en acción de controversia contractual	621
32. Jurisprudencia. Suspensión provisional en contrato estatal. Circular de obligación tributaria	621
33. Régimen departamental	624
34. Régimen municipal	625
35. Suspensión provisional. Medio de defensa de la legalidad	625

CAPÍTULO XVIII

DECLARACIÓN JUDICIAL DE NULIDAD

§ 1. FUNCIÓN PÚBLICA DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

		Págs.
1.	Administración de justicia. Carácter	627
2.	Derecho de acción I	628
3.	Restablecimiento del orden justo	629
4.	Deber de la desobediencia civil	629
5.	Control jurisdiccional de la administración	630
6.	Doctrina. Control de legalidad del acto de la administración	631
7.	Jurisdicción en lo contencioso-administrativo	632
8.	Acción contencioso-administrativa	633
9.	Jurisprudencia. Necesidad del agotamiento de vía gubernativa. Condiciones de la demanda. Puntos no planteados en la vía gubernativa	634
10.	Jurisprudencia. Acción contencioso administrativa. Regla jura novit curia	635
11.	Nulidad e ineficacia	638
12.	Oportunidad de la acción de nulidad	638
13.	Jurisprudencia. Ocurrencia de la caducidad de la acción	639
14.	Acto de la administración: objeto de la demanda de nulidad	640
15.	Jurisprudencia. Teoría de los motivos y las finalidades	640
16.	Causales de la nulidad invocada	645
17.	Jurisprudencia. Inadmisión de la demanda. Agotamiento de la vía gubernativa del acto de contenido particular y concreto	645
17.	Interpretación de la demanda	647
18.	Jurisprudencia. Interpretación de la demanda. Designación de las partes del proceso	647
19.	Corrección de la demanda	648
20.	Estimación razonada de la cuantía	648
21.	Jurisprudencia. Estimación razonada de la cuantía	649
22.	Falta de contestación de la demanda. Indicios en la sentencia	650
23.	Sentencia congruente. Régimen legal (C. de P.C., art. 305, modificado dl 2282 de 1989, art. 1º, num. 135)	651
24.	Jurisprudencia. Sentencia en acción de impugnación, declarativa y de condena	651
25.	Llamamiento en garantía	652
26.	Jurisprudencia. Llamamiento en garantía. Petición de parte. Prohibición de declaración oficiosa del juez	653
27.	Jurisprudencia. Llamamiento en garantía. Efectos de la conciliación judicial	654
28.	Acción de lesividad	657
29.	Jurisprudencia. Acción de lesividad. Fundamentos	657
30.	Jurisprudencia. Violación de norma superior	660
31.	Estructura del proceso contencioso contractual	662
32.	Jurisprudencia. Suspensión de proceso ejecutivo	663

	Págs.
33. Nulidad del contrato estatal.....	669
34. Jurisprudencia. Control jurisdiccional del acto contractual	669
35. Teoría del enriquecimiento sin causa en el contencioso contractual	674
36. Acción de in rem verso	675
37. Responsabilidad administrativa contractual	676
38. Jurisprudencia. Contencioso de anulación	677
38. Acción de repetición (Ley 678 de 2001)	679
39. Acción de repetición respecto de contratista, interventor, consultor y asesor	679
40. Jurisprudencia. Legalidad de la acción de repetición	679
41. Acción de repetición. Jurisdicción y competencia (Ley 678 de 2001, art. 7º)	680
42. Oportunidad de la acción de repetición (Ley 678 de 2001, art. 8º)	680
43. Acción de repetición. Caducidad de la acción (Ley 678 de 2001, art. 11)	680
44. Jurisprudencia. Llamamiento en garantía de servidor público38	681
45. Mora de la administración	683
46. Responsabilidad poscontractual	684
47. Denegación de justicia	685
48. Sentencia judicial	686
49. Jurisprudencia. Sentencia de nulidad. Causal de falsa motivación. Noción de derecho adquirido en el contencioso administrativo	688
50. Sentencia ejecutoriada. Obligatoriedad (CCA, art. 174)	690
51. Sentencia de nulidad. Efectos	691
52. Jurisprudencia. Acto jurisdiccional. Cosa juzgada procesal	691
53. Tutela para el cumplimiento de sentencia judicial	692
54. Jurisprudencia. Acción de tutela para el cumplimiento de sentencia	692
55. Jurisprudencia. Determinación de los perjuicios causados al actor	694
56. Responsabilidad del magistrado en la sentencia	696
57. Tutela por sentencia incongruente	697

CAPÍTULO XIX

REEXAMEN DE LAS PROVIDENCIAS JUDICIALES

1. Medios excepcionales de reexamen decisorio	699
---	-----

§ 1. ACCIÓN DE TUTELA

2. Régimen general de tutela	700
3. Aspectos esenciales de la tutela	700
4. Noción de derecho fundamental en la jurisprudencia colombiana	701
5. Decisión de fondo en la tutela. Jurisprudencia	701
6. Problema jurídico del actor de tutela	703
7. Vía de hecho. Jurisprudencia	703
8. Conclusiones: Tutela contra providencial judicial	711
9. Cosa juzgada y tutela	712
10. Acción de tutela como otro medio de defensa	713
11. Relaciones de la tutela y la acción contencioso administrativa	714

	Págs.
12. Tutela contra sentencia. Inexistencia de término de caducidad	717
13. Contenido del fallo de tutela	718

§ 2. RÉGIMEN DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA

1. Recurso extraordinario ⁴¹ . Concepto	719
2. Antecedentes históricos del recurso extraordinario de súplica en lo contencioso administrativo	719
3. Finalidad última del recurso extraordinario de súplica	720
4. Carácter pretoriano del derecho administrativo	721
5. Construcción de decisión pretoriana en el derecho administrativo colombiano	722
6. Derogación de la ley 11 de 1975	724
7. El recurso extraordinario de súplica en el nuevo Código Contencioso Administrativo de 1984	725
8. Recurso extraordinario de anulación	726
9. Recurso extraordinario de súplica en la Ley 446 de 1998	727
10. Recurso extraordinario de súplica. Fines de su interposición	727
11. Recurso extraordinario de súplica. Causales (C.C.A., art. 194)	728
12. Efecto devolutivo del recurso extraordinario de súplica	729
13. Cotejo normativo de la casación civil y el recurso extraordinario de súplica	729
14. Violación de norma sustancial	730
15. Conceptos de violación directa e indirecta en materia de casación civil	731
16. Proposición jurídica completa en el recurso extraordinario de casación	732
17. Violación de la Constitución Política para fines del recurso extraordinario de casación	732
18. Violación directa y violación inmediata en Derecho administrativo	733
19. Legitimación para la interposición del recurso extraordinario de súplica	734
20. Régimen de pruebas en el recurso extraordinario de súplica	736
21. Incompatibilidad del recurso extraordinario de súplica y las acciones de cumplimiento y tutela	737
22. Técnica de interposición del recurso extraordinario de súplica	737
23. Violación de norma sustancial	738
24. Recurso extraordinario de súplica. Procedimiento	738
25. Recurso de súplica y ejecución de la sentencia. Caución	738
BIBLIOGRAFIA CONSULTADA	739
ÍNDICE ALFABÉTICO INFORMATIVO	745
ÍNDICE DE NORMAS CITADAS	757